

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de pe anul 2015 și a și a contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj anul 2015.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

Contul general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat și contul general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2015 sunt elaborate în conformitate cu prevederile art.56 și art.57 din Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, pe baza situațiilor financiare anuale prezentate de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, prin Casa Națională de Pensii Publice și Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, precum și de Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul Român de Informații, prin casele de pensii sectoriale, în conformitate cu execuția de casă din trezoreria statului.

Contul general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat și contul general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2015 sunt întocmite în structura bugetului aprobat prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat nr.187/2014, cu modificările ulterioare, prin Ordonanța Guvernului nr.21/2015 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.48/2015 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015.

Unul din obiectivele importante al construcției bugetare pe anul 2015 a fost aplicarea prevederilor Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare.

Execuția bugetară s-a realizat pe structura bugetului aprobat pe anul 2015, respectiv execuția veniturilor detaliată pe capitole și subcapitole, iar cheltuielile pe destinații și pe

ordonatori principali de credite pentru bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj, sinteza bugetelor instituțiilor publice finanțate parțial din venituri proprii.

Execuția bugetului asigurărilor sociale de stat s-a realizat pe structura bugetului aprobat pe anul 2015, detaliată la venituri pe capitole, subcapitole și paragrafe, iar la cheltuieli, pe părți, capitole, subcapitole, paragrafe, titluri, articole și alineate, după caz.

Veniturile și cheltuielile sistemului de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale, constituite în baza prevederilor Legii nr.346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale, republicată, sunt prevăzute în bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2015.

Veniturile și cheltuielile bugetului asigurărilor pentru șomaj s-au constituit în baza Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare și Legii nr.279/2005 privind ucenicia la locul de muncă republicată.

Execuția bugetului asigurărilor pentru șomaj s-a realizat pe structura bugetului aprobat pe anul 2015, detaliată la venituri pe capitole, subcapitole și paragrafe iar la cheltuieli, pe părți, capitole, subcapitole, paragrafe, titluri, articole și alineate, după caz.

Veniturile și cheltuielile Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale pe anul 2015 sunt prevăzute în bugetul asigurărilor pentru șomaj pe anul 2015 în conformitate cu Legea nr.200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare.

În anul 2015 bugetul asigurărilor pentru șomaj cuprinde și execuția instituțiilor publice finanțate parțial din venituri proprii care, conform legislației în vigoare, reprezintă sumele alocate pentru centrele regionale de formare profesională a adulților, care funcționează în subordinea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă.

2.Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Veniturile totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat încasate în anul 2015 sunt în sumă de 54.941,9 milioane lei, iar cheltuielile totale în sumă de 54.705,0 milioane lei, rezultând un excedent de 236,9 milioane lei.

Execuția sistemului public de pensii s-a realizat astfel : venituri în sumă de 54.609,4 milioane lei și cheltuieli în sumă de 54.609,4 milioane lei.

Execuția sistemului de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale s-a realizat astfel: venituri în sumă de 332,5 milioane lei și cheltuieli în sumă de 95,6 milioane lei, rezultând un excedent de 236,9 milioane lei .

Veniturile totale ale bugetului asigurărilor pentru șomaj încasate în anul 2015 sunt în sumă de 1.790,0 milioane lei, iar cheltuielile totale în sumă de 1.318,1 milioane lei, rezultând un excedent de 471,9 milioane lei.

Execuția sistemului asigurărilor pentru șomaj s-a realizat astfel: venituri în sumă de 1.507,9 milioane lei și cheltuieli în sumă de 1.291,6 milioane lei, rezultând un excedent de 216,3 milioane lei.

La Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale execuția pe anul 2015 s-a realizat astfel: venituri în sumă de 282,2 milioane lei și cheltuieli în sumă de 26,6 milioane lei, rezultând un excedent de 255,6 milioane lei.

Principalele aspecte rezultate din analiza execuției bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2015 sunt prezentate în NOTA anexată la prezenta expunere de motive.

Ulterior aprobării de către Guvern a prezentului proiect de Lege, contul general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015 și contul general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2015, vor fi verificate de Curtea de Conturi a României, conform prevederilor art.56 din Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1^1.Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2.Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2^1.Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2^2.Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4.Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

- mii lei-

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care : a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3. Impact financiar, plus/minus, din care : a) buget de stat b) bugete locale						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						

4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
6.Calcule detaliate privind mentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor are						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
7. Alte informații						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:
 - a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ ;
 - b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
- 1^1.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
- 2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
- 3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
- 4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
- 5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Proiectul de act normativ a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor Publice cu consultarea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și discutat în Comisia de Dialog Social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către :

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr. 632/30.06.2016.

S-a primit avizul favorabil al Consiliul Economic și Social cu nr.2676/28.06.2016.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În vederea respectării prevederilor legale în vigoare cu privire la transparența decizională (Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată) și accesul la informațiile de interes public (Legea nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare) proiectul de lege a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice .

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

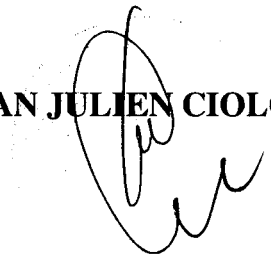
2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015 și a contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2015, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Dacian Ciolos', is written over the printed name. The signature is fluid and cursive, with a large initial 'D' and 'C'.



**NOTĂ DE PREZENTARE
A CONTULUI GENERAL ANUAL DE EXECUȚIE A BUGETULUI
ASIGURĂRILOR SOCIALE DE STAT PE ANUL 2015 ȘI A CONTULUI
GENERAL ANUAL DE EXECUȚIE A BUGETULUI ASIGURĂRILOR
PENTRU ȘOMAJ PE ANUL 2015**

**I. EXECUȚIA BUGETULUI ASIGURĂRILOR
SOCIALE DE STAT**

Contul general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat la 31.12.2015, este întocmit în structura bugetului aprobat prin Legea nr.187/2014 a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015, cu modificările ulterioare.

Unul din obiectivele importante al construcției bugetare pe anul 2015 a fost aplicarea prevederilor Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile art.11 din Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015 nr.187/2014, veniturile încasate și cheltuielile efectuate sunt influențate cu suma de 27,9 milioane lei, reprezentând sume deduse direct de către angajator, respectiv, facilități acordate angajatorilor conform Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr.346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale, republicată. Acestea se regăsesc la următoarele capitole :

- **Capitolul 20.03 - „Contribuțiile angajatorilor”**, cu suma de 27,9 milioane lei ;
- **Capitolul 68.03 - „Asigurări și asistență socială”**, cu suma de 17,1 milioane lei ;
- **Capitolul 69.03 - „Asigurări și asistență socială pentru accidente de muncă și boli profesionale”**, cu suma de 10,8 milioane lei .

Contul general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015 se prezintă în indicatori sintetici, astfel:

Tabel 1.

- milioane lei -

Indicatori sintetici	Prevederi/ Credite bugetare inițiale aprobate prin Legea nr.187/2014	Prevederi/ Credite bugetare definitive *	Încasări realizate/ Plăți efectuate	% față de prevederi/ credite bugetare definitive (col.3/col.2)
0	1	2	3	4
A.VENITURI TOTAL din care:	55.044,7	55.014,6	54.941,9	99,8
a) Venituri sistem public de pensii	54.724,5	54.692,6	54.609,4	99,8
b) Venituri sistem accidente de muncă și boli profesionale	320,2	322,0	332,5	103,2
B.CHELTUIELI TOTAL din care :	54.832,9	54.801,1	54.705,0	99,8
a) Cheltuieli sistem public de pensii	54.724,5	54.692,6	54.609,4	99,8
b) Cheltuieli sistem accidente de muncă și boli profesionale	108,4	108,5	95,6	88,1
C.EXCEDENT TOTAL din care :	211,8	213,5	236,9	110,9
a) Excedent sistem public de pensii	-	-	-	-
b) Excedent sistem accidente de muncă și boli profesionale	211,8	213,5	236,9	110,9

* Conform Ordonanței Guvernului nr.21/2015 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015, Ordonanței de urgență a Guvernului nr.48/2015 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015

Notă : Procentele au fost calculate conform sumelor evidențiate "în lei" în contul de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015

**A. VENITURILE BUGETULUI ASIGURĂRILOR
SOCIALE DE STAT**

Execuția bugetului asigurărilor sociale de stat la 31.12. 2015 comparativ cu 31.12.2014 se prezintă astfel :

Tabel 2.

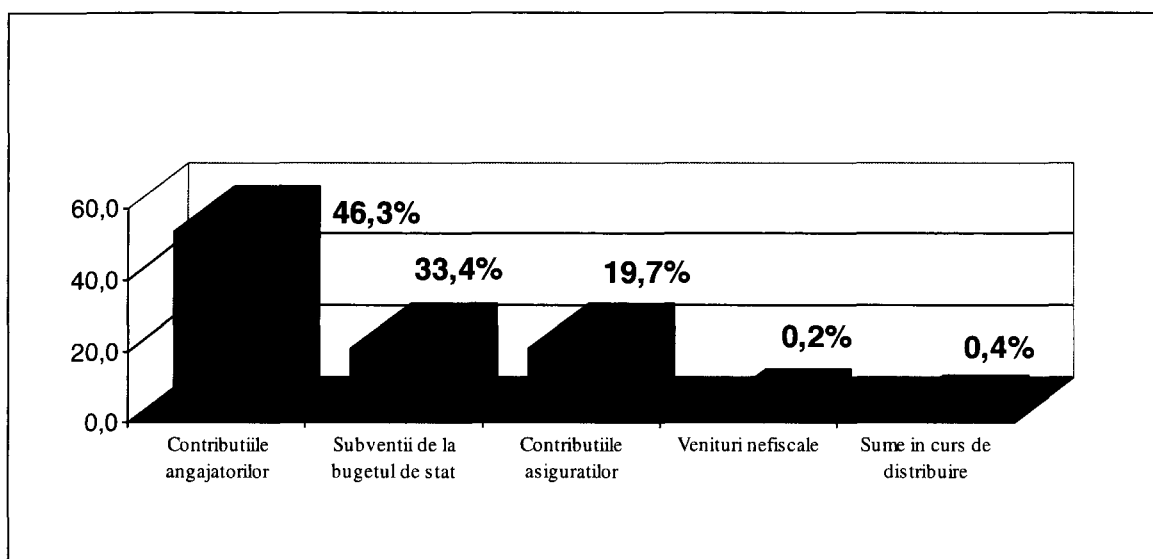
- milioane lei -

Indicatori	Incasări realizate 31.12.2014	Incasări realizate 31.12.2015	Creștere/Descreștere %
0	1	2	3
TOTAL VENITURI - din care :	52.318,9	54.941,9	5,0
Contribuțiile angajatorilor	28.212,8	25.408,2	-9,9
Contribuțiile asiguraților	10.342,6	10.833,7	4,7
Venituri nefiscale	136,1	100,5	-26,2
Subvenții de la bugetul de stat	13.471,9	18.363,7	36,3
Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări	(1,6)	1,2	175,0
Sume în curs de distribuire	157,1	234,6	49,3

Veniturile totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat încasate în anul 2015, în sumă de 54.941,9 milioane lei, au crescut cu 5,0 % față de anul 2014 (99,8% față de prevederile bugetare definitive) din care :

- Veniturile sistemului public de pensii 54.609,4 milioane lei ;
- Veniturile sistemului pentru accidente de muncă și boli profesionale 332,5 milioane lei.

Grafic 1. Ponderea principalelor categorii de venituri ale bugetului asigurarilor sociale de stat în totalul veniturilor bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2015



1.CONTRIBUȚII DE ASIGURĂRI

Cotele de contribuții sociale obligatorii, pentru anul 2015, sunt cele prevăzute la art.296¹⁸ alin.(3) lit.a) și e) din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, astfel :

- a) pentru condiții normale de muncă - 26,3%, din care 10,5% pentru contribuția individuală și 15,8% pentru contribuția datorată de angajator ;
- b) pentru condiții deosebite de muncă - 31,3 % , din care 10,5 % pentru contribuția individuală și 20,8% pentru contribuția datorată de angajator ;
- c) pentru condiții speciale de muncă și pentru alte condiții de muncă - 36,3 %, din care 10,5 % pentru contribuția individuală și 25,8 % pentru contribuția datorată de angajator ;
- d) pentru contribuția de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale, diferențiată în funcție de clasa de risc, conform legii, datorată de angajator este 0,15%-0,85 %

În cota de contribuție individuală de asigurări sociale, este inclusă și cota de 5% aferentă fondurilor de pensii administrate privat, prevăzută de Legea nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Contribuțiile de asigurări în sumă de 36.241,9 milioane lei, cu 24,0 milioane lei sub nivelul prevederilor bugetare definitive (66,0% din totalul veniturilor încasate), sunt constituite din :

a) **Contribuțiile angajatorilor** în sumă de 25.408,2 milioane lei, cu 222,6 milioane lei peste nivelul prevederilor bugetare definitive (46,3% din totalul veniturilor încasate) și sunt constituite din :

- Contribuții de asigurări sociale de stat datorate de angajatori în sumă de 25.086,5 milioane lei, cu 215,4 milioane lei peste nivelul prevederilor bugetare definitive ;
- Contribuții de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale datorate de angajatori în sumă de 321,7 milioane lei, cu 7,2 milioane lei peste nivelul prevederilor bugetare definitive.

b) **Contribuțiile asiguraților** în sumă de 10.833,7 milioane lei cu 246,6 milioane lei sub nivelul prevederilor bugetare definitive (19,7% din totalul veniturilor încasate), sunt constituite din :

- Contribuții de asigurări sociale de stat datorate de asigurați în sumă de 15.296,1 milioane lei, cu 34,7 milioane lei peste nivelul prevederilor bugetare definitive;
- Contribuții de asigurări sociale datorate de persoane asigurate pe baza de contract de asigurare în sumă de 179,4 milioane lei, cu 9,4 milioane lei peste nivelul prevederilor bugetare definitive;
- Contribuția la fondul de pensii, administrat privat (se scade), în sumă de 4.936,4 milioane lei;
- Contribuții ale persoanelor care realizează venituri de natură profesională, altele decât cele de natură salarială, plătite de angajatori în sumă de 0,7 milioane lei ;
- Contribuții de asigurări sociale de stat datorate de persoane care realizează venituri din activități independente, activități agricole și asocieri fără personalitate juridică, în sumă de 231,7 milioane lei, cu 175,0 milioane lei sub nivelul prevederilor bugetare definitive;
- Contribuția individuală de asigurări sociale datorate de persoanele care realizează venituri din drepturi de proprietate intelectuală în sumă de 21,2 milioane lei ;
- Contribuția individuală de asigurări sociale datorată de persoanele care realizează venituri din activități desfășurate în baza contractelor/convențiilor civile încheiate potrivit Codului civil, precum și a contractelor de agent, în sumă de 41,0 milioane lei .

Veniturile din contribuții la bugetul asigurărilor sociale de stat au înregistrat o scădere de 6,0 % comparativ cu anul 2014. Această evoluție a fost influențată de :

- a) măsura de reducere cu 5 pp a cotei contribuțiilor de asigurări sociale de stat pentru angajator ;
- b) efectele de runda a doua ale măsurii de reducere cu 5 pp a cotei de CAS pentru angajator ;
- c) creșterea cu 0,5 pp a cotei de contribuții la fondul de pensii administrat privat .

2. VENITURI NEFISCALE în sumă de 100,5 milioane lei, reprezintă 0,2% din totalul veniturilor încasate. Acestea au înregistrat o scădere de 26,2% față de anul 2014 și cuprind următoarele :

a) Venituri din proprietate în sumă de 10,8 milioane lei, reprezintă venituri din dobânzi ale sistemului de asigurări de accidente de muncă și boli profesionale ;

b) Venituri din prestări de servicii și alte activități în sumă de 78,4 milioane lei, cu 2,8 milioane lei sub nivelul prevederilor bugetare definitive. In cadrul acestora o pondere importantă o are contribuția pentru bilete de tratament și odihnă în sumă de 77,7 milioane lei, cu 2,8 milioane lei sub nivelul prevederilor bugetare definitive ;

c) Diverse venituri în sumă de 11,3 milioane lei, cu 6,9 milioane lei sub nivelul prevederilor bugetare definitive.

3. SUBVENȚII DE LA BUGETUL DE STAT reprezintă subvențiile primite de bugetul asigurărilor sociale de stat și sunt în sumă de 18.363,7 milioane lei (33,4% din totalul veniturilor încasate). Acestea au crescut cu 36,3% față de anul 2014.

4. SUME PRIMITE DE LA UE/ALȚI DONATORI ÎN CONTUL PLĂȚILOR EFECTUATE ȘI PREFINANȚĂRI în sumă de 1,2 milioane lei, reprezintă contravaloarea sumelor primite în contul plăților efectuate în anul curent și în anii anteriori, astfel :

- 0,3 milioane lei, sume primite de la Fondul Social European ;
- 0,9 milioane lei, sume primite pentru Programe comunitare finanțate în perioada 2007-2013 .

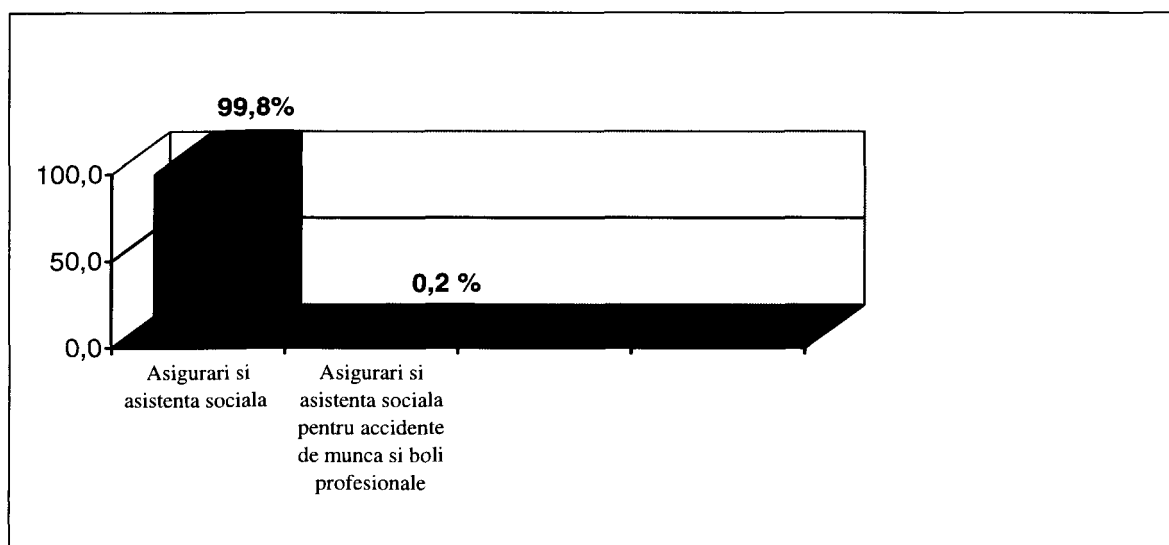
5. SUME ÎN CURS DE DISTRIBUIRE în sumă de 234,6 milioane lei (0,4% din totalul veniturilor încasate), reprezintă contribuții către bugetul de asigurări sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj și bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, încasate în contul unic, în curs de distribuire, conform Ordinului Ministerului Economiei și Finanțelor nr.1294/2007, ce urmează a fi distribuite pe bugete de către organele fiscale competente, potrivit reglementărilor legale.

B. CHELTUIELILE BUGETULUI ASIGURĂRILOR SOCIALE DE STAT

Cheltuielile totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat efectuate în anul 2015 au fost în sumă de 54.705,0 milioane lei, cu 96,1 milioane lei sub nivelul creditelor bugetare aprobate (99,8%), din care:

- Cheltuielile sistemului public de pensii 54.609,4 milioane lei ;
- Cheltuielile sistemului pentru accidente de muncă și boli profesionale 95,6 milioane lei .

Grafic2. Structura funcțională a cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat



1. ASIGURĂRI ȘI ASISTENȚĂ SOCIALĂ în sumă de 54.609,4 milioane lei, cu 83,2 milioane lei sub nivelul creditelor bugetare definitive, reprezintă 99,8% din totalul cheltuielilor și cuprind:

a) **Pensii și ajutoare pentru bătrânețe** în sumă de 53.228,3 milioane lei, reprezintă 97,3% din totalul cheltuielilor și 99,9% față de creditele bugetare definitive de 53.251,3 milioane lei.

b) Ajutoare pentru urmași în sumă de 557,7 milioane lei reprezintă 1,0% în totalul cheltuielilor
În anul 2015, prin Legea nr.187/2014 a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015, cuantumul ajutorului de deces a fost stabilit, în cazul :

- asiguratului sau pensionarului, la 2.415 lei;
- unui membru de familie al asiguratului sau pensionarului, la 1.208 lei.

c) Alte cheltuieli în domeniul asigurărilor și asistenței sociale în sumă de 539,9 milioane lei, reprezintă 94,1% față de creditele bugetare definitive și au o pondere de 1,0% în totalul cheltuielilor, din care :

- cheltuieli cu transmiterea și plata drepturilor în sumă de 341,6 milioane lei , reprezintă 99,8 % față de creditele bugetare definitive ;
- alte cheltuieli de administrare fond în sumă de 198,3 milioane lei, reprezintă 85,6% față de creditele bugetare definitive.

d) Asistență acordată persoanelor în vârstă în sumă de 283,5 milioane lei, reprezintă 91,9 % față de creditele bugetare definitive și constă în plata serviciilor aferente biletelor de tratament balnear utilizate, care se decontează de Casa Națională de Pensii Publice.

2.ASIGURĂRI ȘI ASISTENȚĂ SOCIALĂ PENTRU ACCIDENTE DE MUNCĂ ȘI BOLI PROFESIONALE în sumă de 95,6 milioane lei, reprezintă 0,2% din totalul cheltuielilor astfel :

a) Pensii și ajutoare pentru bătrânețe în sumă de 58,9 milioane lei, (92,1 % față de creditele bugetare definitive) ;

b) Asistență socială în caz de boli și invalidități în sumă de 28,3 milioane lei (86,1 % față de creditele bugetare definitive), din care :

- asistență socială în caz de boli, în sumă de 12,8 milioane lei, cu 1,5 milioane lei sub nivelul creditelor bugetare definitive ;
- asistență socială în caz de invaliditate, în sumă de 15,5 milioane lei, cu 3,0 milioane lei sub nivelul creditelor bugetare definitive.

c) Alte cheltuieli în domeniul asigurărilor și asistenței sociale în sumă de 6,5 milioane lei, din care :

- cheltuieli cu transmiterea și plata drepturilor în sumă de 0,5 milioane lei;
- cheltuielile de administrare a fondului în sumă de 6,0 milioane lei.

d) **Ajutoare pentru urmași** în sumă de 1,9 milioane lei, reprezintă despăgubirile în caz de deces a asiguratului, a cărui cuantum este la nivelul a patru salarii medii brute comunicate de INS (67,9% din creditele bugetare definitive).

EXECUȚIA CHELTUIELILOR BUGETULUI ASIGURĂRILOR SOCIALE DE STAT, în structură economică, se prezintă astfel:

Tabel 3

- milioane lei-

Indicatori	Credite bugetare la 31 decembrie 2015	Plăți efectuate la 31 decembrie 2015	% Col.2/Col.1
0	1	2	3
CHELTUIELI – TOTAL din care :	54.801,1	54.705,0	99,8
I. Cheltuieli de personal	171,4	168,8	98,4
II. Bunuri si servicii	389,1	388,2	99,7
III Dobânzi	6,6	3,9	60,1
VI. Transferuri între unități ale administrației publice	0,9	0,7	82,2
VIII. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	6,5	6,3	97,2
IX. Asistență socială	54.217,7	54.160,4	99,8
XII. Active nefinanciare	8,9	7,6	84,7
Plăți efectuate în anii precedenți și recuperate în anul curent	-	(30,9)	-

Notă : Procentele au fost calculate conform sumelor evidențiate "în lei" în contul de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015

Execuția cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat la 31 decembrie 2015, comparativ cu anul 2014, este redată în tabelul de mai jos :

Tabel 4

- milioane lei -

	Plăți efectuate		Creștere/Descreștere
	31 decembrie 2014	31 decembrie 2015	(%)
CHELTUIELI - TOTAL din care:	52.091,4	54.705,0	5,0
I. Cheltuieli de personal	174,0	168,8	-3,0
II. Bunuri și servicii	381,4	388,2	1,8
III. Dobânzi	8,4	3,9	-53,6
VI. Transferuri între unități ale administrației publice	0,7	0,7	-
VIII. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	16,6	6,3	-62,0
IX. Asistență socială	51.541,7	54.160,4	5,1
XII. Active nefinanciare	4,5	7,6	68,9
Plăți efectuate în anii precedenți și recuperate în anul curent	(35,9)	(30,9)	-

Cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat în anul 2015, comparativ cu anul 2014, au înregistrat o creștere de 5,0%, respectiv cu 2.613,6 milioane lei.

Creșterile se înregistrează în principal la următoarele titluri de cheltuieli:

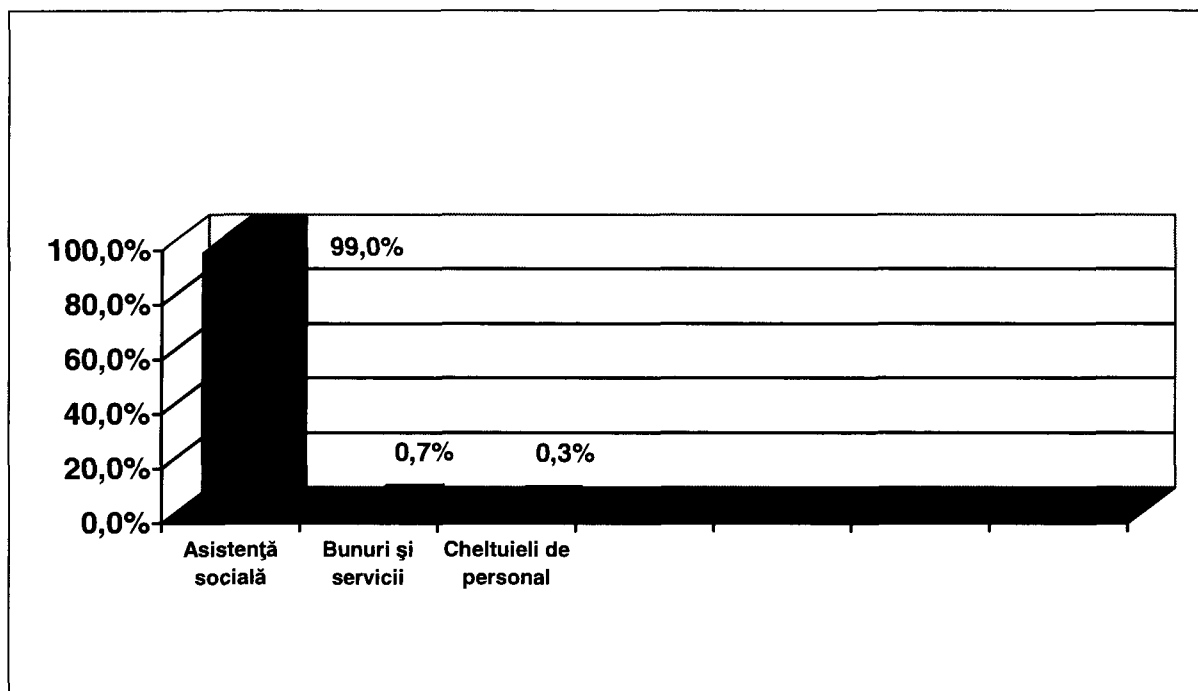
- **Cheltuieli pentru bunuri și servicii (1,8%)** - urmare plății comisionului poștal pentru transmiterea drepturilor de pensie majorate cu 5,0 % față de anul 2014.

- **Asistență socială (5,1%)** - urmare majorării în anul 2015 a valorii punctului de pensie cu 5% și a punctajelor medii anuale cu un indice de corecție de 1,07 pentru pensionarii ale căror drepturi de pensie au fost stabilite începând cu 1 ianuarie 2015.

- **Active nefinanciare (68,9%)** - sumele cheltuite fiind utilizate pentru achiziționarea de imprimante multifuncționale, servere și licențe pentru Casele județene de pensii și Casa Națională de Pensii Publice, achiziționarea prin "Programul Rabla" de autoturisme pentru Casele județene de pensii și reparații capitale pentru Casa județeană de pensii Brăila.

Un grad de realizare mai slab al cheltuielilor se constată la titlul **Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare (-62,0%)** - urmare finalizării implementării proiectelor inițiate în anii 2013 și 2014.

Grafic3.Structura economică a cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat



C. EXCEDENTUL BUGETULUI ASIGURĂRILOR SOCIALE DE STAT

Execuția bugetului asigurărilor sociale de stat la 31.12.2015 s-a încheiat cu un **excedent de 236,9 milioane lei** și reprezintă excedentul sistemului de accidente de muncă și boli profesionale.

II. EXECUȚIA BUGETULUI ASIGURĂRILOR PENTRU ȘOMAJ

Contul general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj la 31.12.2015, este întocmit în structura bugetului aprobat prin Legea nr.187/2014 a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015, cu modificările ulterioare.

În conformitate cu prevederile art.11 din Legea nr.187/2014 privind bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2015, veniturile încasate și cheltuielile efectuate sunt influențate cu suma de 15,2 milioane lei, reprezentând sume deduse direct de către angajator, respectiv, facilități acordate angajatorilor conform Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare și Legii nr.279/2005, privind ucenicia la locul de muncă. Acestea se regăsesc la următoarele capitole :

- **Capitolul 20.04 - „Contribuțiile angajatorilor”**, cu suma de 15,2 milioane lei ;
- **Capitolul 65.04 - „Invățământ”**, cu suma de 0,3 milioane lei ;
- **Capitolul 68.04 - „Asigurări și asistență socială”**, cu suma de 0,3 milioane lei ;
- **Capitolul 80.04 - „Acțiuni generale economice, comerciale și de muncă”**, cu suma de 14,6 milioane lei .

Contul general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2015 se prezintă în indicatori sintetici, astfel:

Tabel 5.

- milioane lei -

Indicatori sintetici	Prevederi/ Credite bugetare inițiale aprobate prin Legea nr.187/2014	Prevederi/ Credite bugetare definitive *	Încasări realizate/ Plăți efectuate	% față de prevederi/ credite bugetare definitive (col.3/col.2)
0	1	2	3	4
VENITURI TOTAL	1.820,6	1.818,5	1.790,0	98,4
din care :				
a) Venituri sistem asigurări pentru șomaj	1.575,0	1.564,8	1.507,8	96,3
b) Venituri fond garantare pentru plata creanțelor salariale	245,6	253,7	282,2	111,2

B.CHELTUIELI TOTAL din care :	1.596,6	1.436,5	1.318,1	91,7
a) Cheltuieli sistem asigurări pentru șomaj	1.575,0	1.401,0	1.291,5	92,1
b) Cheltuieli fond garantare pentru plata creanțelor salariale	21,6	35,5	26,6	74,8
C.EXCEDENT TOTAL din care :	224,0	382,0	471,9	123,5
a) Excedent sistem asigurări pentru șomaj	-	163,8	216,3	132,0
b) Excedent fond garantare pentru plata creanțelor salariale	224,0	218,2	255,6	117,1

* Conform Ordonanței Guvernului nr.21/2015 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015, Ordonanței de urgență a Guvernului nr.48/2015 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2015

Notă : Procentele au fost calculate conform sumelor evidențiate "în lei" în contul de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2015

A. VENITURILE BUGETULUI ASIGURĂRILOR PENTRU ȘOMAJ

Execuția veniturilor bugetului asigurărilor pentru șomaj la 31.12.2015 comparativ cu 31.12.2014 se prezintă astfel :

Tabel 6.

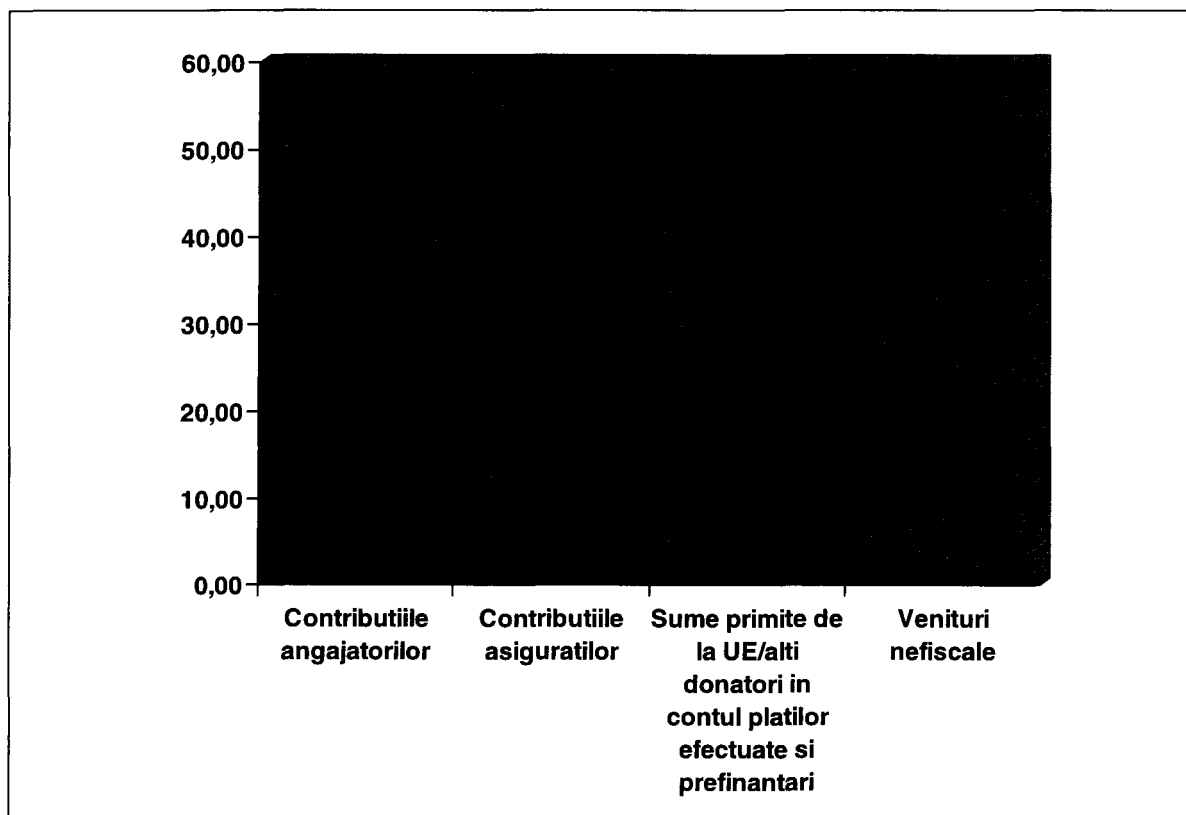
- milioane lei -

Indicatori	Incasări realizate 31.12.2014	Incasări realizate 31.12.2015	Creștere/Descreștere %
0	1	2	3
TOTAL VENITURI - din care :	1.790,0	1.790,0	-
Contribuțiile angajatorilor	880,3	982,2	11,6
Contribuțiile asiguraților	634,8	710,8	12,0
Venituri nefiscale	10,9	4,9	-55,0
Subvenții de la bugetul de stat	214,4	-	-
Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări	49,6	92,1	85,7

Veniturile totale ale bugetului asigurărilor pentru șomaj încasate în anul 2015, în sumă de 1.790,0 milioane lei, nu au crescut față de anul 2014 (98,4% față de prevederile bugetare definitive) și sunt constituite din :

- Veniturile sistemului asigurărilor pentru șomaj 1.507,8 milioane lei ;
- Veniturile fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale 282,2 milioane lei .

Grafic 4 Ponderea principalelor categorii de venituri ale bugetului asigurărilor pentru șomaj în totalul veniturilor bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2015



1.CONTRIBUȚII DE ASIGURĂRI

Cotele de contribuții obligatorii la bugetul asigurărilor pentru șomaj pentru anul 2015 sunt cele prevăzute la art.296¹⁸ alin.(3) lit. d) și f) din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, astfel :

- a) contribuția individuală este 0,5 % ;
- b) contribuția datorată de angajator este 0,5% ;
- c) contribuția datorată de angajator la Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale este 0,25%.

Contribuțiile de asigurări în sumă de 1.693,0 milioane lei (94,6% din totalul veniturilor încasate) și sunt constituite din:

- a) **Contribuțiile angajatorilor** în sumă de 982,2 milioane lei, față de 973,2 milioane lei prevederi bugetare definitive, reprezintă 54,9 % din totalul veniturilor încasate și au înregistrat o creștere de 11,6% față de anul precedent. Sunt formate din :
 - Contribuții de asigurări pentru șomaj datorate de angajatori în sumă de 704,0 milioane lei (96,9 % față de prevederile bugetare definitive) ;
 - Contribuția angajatorilor la fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale în sumă de 278,2 milioane lei (112,6 % față de prevederile bugetare definitive).
- b) **Contribuțiile asiguraților** în sumă de 710,8 milioane lei, față de 724,1 milioane lei prevederi bugetare definitive, reprezintă 39,7% din totalul veniturilor încasate și au înregistrat o creștere de 12,0 % față de anul precedent. Acestea sunt formate în principal din contribuții de asigurări pentru șomaj datorate de asigurați în sumă 710,8 milioane lei cu 13,3 milioane lei sub nivelul prevederilor bugetare definitive (98,1 %).

Veniturile din contribuții la bugetul asigurărilor pentru șomaj au înregistrat o creștere cu 11,7% față de anul 2014. Această evoluție a fost influențată de :

- a) creșterea efectivului de salariați din economie cu 2,7% ;
- b) creșterea câștigului salarial mediu brut pe economie cu 7,1% și a nivelului salariului de bază minim brut pe țară (la suma de 975 lei lunar începând cu 01.01.2015 și la 1050 lei începând cu 01.07.2015) ;
- c) efectuarea plății titlurilor executorii .

2. VENITURI NEFISCALE în sumă de 4,9 milioane lei, (0,3% din veniturile realizate) au scăzut cu 55,0 % față de anul 2014, ca urmare a reducerii încasărilor din dobânzi și cuprind următoarele :

- a) venituri din dobânzi în sumă de 4,1 milioane lei față de 6,8 milioane lei prevederi bugetare definitive și sunt formate din :
- alte venituri din dobânzi în sumă de 0,1 milioane lei ;
 - venituri din dobânzi la fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale în sumă de 4,0 milioane lei ;
- b) diverse venituri în sumă de 0,8 milioane lei față de 4,2 milioane lei prevederi bugetare definitive.

3. SUME PRIMITE DE LA UE/ ALȚI DONATORI ÎN CONTUL PLĂȚILOR EFECTUATE ȘI PREFINANȚĂRI în sumă de 92,1 milioane lei (5,1 % din totalul veniturilor încasate), reprezintă sume primite de la Uniunea Europeană, în contul plăților efectuate în anul curent și în anii anteriori, astfel :

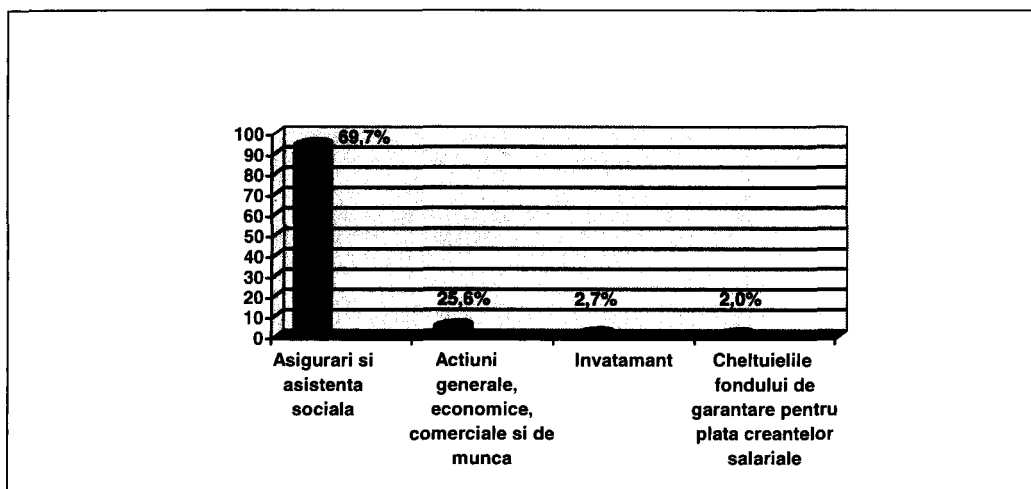
- 0,2 milioane lei, sume primite de la Fondul European de Dezvoltare Regională ;
- 86,9 milioane lei , sume primite de la Fondul Social European ;
- 5,0 milioane lei , sume primite de la Fondul European de Ajustare la Globalizare.

B. CHELTUIELILE BUGETULUI ASIGURĂRILOR PENTRU ȘOMAJ

Cheltuielile totale ale bugetului asigurărilor pentru șomaj în anul 2015 în sumă de 1.318,1 milioane lei, au fost cu 118,4 milioane lei sub nivelul creditelor bugetare definitive (91,7%), din care :

- Cheltuielile sistemului asigurărilor pentru șomaj 1.291,5 milioane lei ;
- Cheltuielile fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale 26,6 milioane lei.

Grafic5. Structura funcțională a cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj



În structura funcțională, cheltuielile bugetului asigurărilor pentru șomaj se prezintă după cum urmează :

1. ASIGURĂRI ȘI ASISTENȚĂ SOCIALĂ în sumă de 918,4 milioane lei, cu 72,0 milioane lei sub nivelul creditelor bugetare definitive, reprezintă 69,7 % din totalul cheltuielilor și cuprind :

- a) **Asigurări pentru șomaj** în sumă de 784,6 milioane lei, cu 56,7 milioane lei sub nivelul creditelor bugetare definitive (93,2 %) ;
- b) **Prevenirea excluderii sociale** în sumă de 7,9 milioane lei ;
- c) **Alte cheltuieli în domeniul asigurărilor și asistenței sociale** în sumă de 125,9 milioane lei, sunt formate din :

- cheltuieli de administrare fond în sumă de 121,0 milioane lei
- cheltuieli cu transmiterea și plata drepturilor în sumă de 4,9 milioane lei .

2. ACTIUNI GENERALE ECONOMICE, COMERCIALE ȘI DE MUNCĂ

Cheltuielile pentru acțiunile generale economice, comerciale și de muncă sunt în sumă de 337,8 milioane lei, (25,6 % din totalul cheltuielilor) și au fost efectuate astfel :

- a) 0,9 milioane lei pentru susținerea proiectelor privind măsuri active pentru combaterea șomajului ;
- b) 151,1 milioane lei pentru stimularea creării de locuri de muncă ;
- c) 185,8 milioane lei pentru alte acțiuni generale de muncă.

3. ÎNVĂȚĂMÂNT

Cheltuielile pentru învățământ sunt în sumă de 35,3 milioane lei, reprezintă 2,7% din totalul cheltuielilor și au fost efectuate pentru :

- a) calificarea și recalificarea șomerilor în cadrul centrelor de specializare, perfecționare, calificare și recalificare profesională în sumă de 20,7 milioane lei ;
- b) alte cheltuieli în domeniul învățământului în sumă de 14,6 milioane lei.

4.CHELTUIELILE FONDULUI DE GARANTARE PENTRU PLATA CREAȚELOR

SALARIALE în sumă de 26,6 milioane lei, reprezintă 2,0% din totalul cheltuielilor astfel :

- a) **asigurări pentru plata creanțelor salariale** în sumă de 25,6 milioane lei ;
- b) **cheltuieli de gestionare a Fondului de garantare a creanțelor salariale** în sumă de 1,0 milioane lei .

EXECUȚIA CHELTUIELILOR BUGETULUI ASIGURĂRILOR PENTRU ȘOMAJ, în structură economică se prezintă astfel:

Tabel 7

- milioane lei -

Indicatori	Credite bugetare la 31 decembrie 2015	Plăți efectuate la 31 decembrie 2015	% Col.2/Col.1
0	1	2	3
CHELTUIELI – TOTAL din care :	1.436,5	1.318,1	91,7
I. Cheltuieli de personal	106,1	99,2	93,5
II. Bunuri si servicii	42,7	35,3	82,5
III. Dobânzi	0,5	-	-
IV. Subvenții	2,9	2,5	86,4
VI. Transferuri între unități ale administrației publice	244,2	214,0	87,6
VII. Alte transferuri	0,1	-	-
VIII. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN)postaderare	213,9	191,0	89,3
IX. Asistență socială	790,8	769,5	97,3
X. Alte cheltuieli	34,4	25,8	74,9
XII. Active nefinanciare	0,9	0,8	85,4
Plăți efectuate în anii precedenți și recuperate în anul curent		(20,0)	-

Notă : Procentele au fost calculate conform sumelor evidențiate "în lei" în contul de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2015

Execuția cheltuielilor bugetului de asigurări pentru șomaj la 31 decembrie 2015 comparativ cu 31 decembrie 2014 este redată în tabelul următor :

Tabel 8

- milioane lei-

Indicatori	Plăți efectuate		Creștere/Descreștere
	31 decembrie 2014	31 decembrie 2015	(%)
CHELTUIELI TOTAL - din care :	1.557,5	1.318,1	-15,4
- Cheltuieli de personal	103,8	99,2	-4,4
- Bunuri și servicii	41,6	35,3	-15,1
- Dobânzi	0,2	-	-
- Subvenții	2,5	2,5	-
- Transferuri între unități ale administrației publice	332,1	214,0	-35,6
- Alte transferuri	0,1	-	-
- Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN)postaderare	84,3	191,0	126,6
- Asistență socială	987,3	769,5	-22,1
- Alte cheltuieli	18,9	25,8	36,5
- Active nefinanciare	2,3	0,8	-65,2
Plăți efectuate în anii precedenți și recuperate în anul curent	(15,6)	(20,0)	-

Cheltuielile bugetului de asigurări pentru șomaj la 31 decembrie 2015 comparativ cu aceeași perioadă a anului 2014, au scăzut cu 15,4%, în valori absolute 239,4 milioane lei.

Scăderile se înregistrează în principal la următoarele titluri de cheltuieli:

- Titlul **"Bunuri și servicii"** - în scădere cu 15,1% datorită scăderii numărului de șomeri indemnizați, fapt care a condus la utilizarea unor sume mai mici pentru cheltuielile cu transmiterea drepturilor.

- Titlul **"Transferuri între unități ale administrației publice"** - în scădere cu 35,6% ca urmare a scăderii numărului de șomeri indemnizați, fapt ce a condus la diminuarea transferurilor reprezentând contribuții sociale obligatorii plătite din bugetul asigurărilor pentru șomaj pentru această categorie de persoane.

- Titlul **"Asistență socială"** - în scădere cu 22,1% față de plățile la data de 31 decembrie 2014 ca urmare a scăderii numărului de șomeri indemnizați.

C. EXCEDENTUL BUGETULUI ASIGURĂRILOR PENTRU ȘOMAJ

Execuția bugetului asigurărilor pentru șomaj la 31.12.2015 s-a încheiat cu un excedent în sumă de 471,9 milioane lei, din care :

- 216,3 milioane lei, reprezintă excedentul sistemului asigurărilor pentru șomaj ;
- 255,6 milioane lei, reprezintă excedentul fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale.